**УДК 94(574) «1822/1868»:352.075**

**ДАЛАЕВА Т.Т.**

доцент КазНПУимени Абая, к.и.н.

**ОТ ВОЛОСТНОГО СУЛТАНА К ВОЛОСТНОМУ УПРАВИТЕЛЮ (1822 – 1868 гг.): ЭВОЛЮЦИЯ СТАТУСА И СОЦИАЛЬНОГО СОСТАВА**

**Аннотация**

На основе опубликованных законодательных и архивных материалов проанализированы статус и социальный состав, а также права и обязанности волостных должностных лиц внешних округов Казахской степи сибирского ведомства в 20-60-е гг. XIX в. Если в начальный период реализации административной реформы по Уставу о сибирских казахах 1822 г. на должность волостного управителя могли претендовать только султаны, то затем постепенно российские власти стали признавать право биев и старшин на утверждение в этой должности на основе выбора. Сделан вывод о том, что в указанный период волостные правления во внешних округах Западно-Сибирского генерал-губернаторства получили организационное оформление и стали постоянно действующими органами на уровне местного управления казахскими родами.

**Ключевые слова:** волостной султан, бий, старшина, волостной управитель, волость, внешний округ, чин 12-го класса, Устав о сибирских казахах 1822 г., местная администрация.

В XIX веке на основе Устава о сибирских казахах 1822 г. российские власти приступили к распространению единой административной системы и организации аппарата местного управления на территории Среднего жуза. Так, начался процесс создания таких административных структур, как внешние округа, волостное и аульное управления. В управленческом аппарате этих подразделений были предложены должности и для казахов. На уровне внешнего окружного приказа – это старший султан и заседатели в приказе, на уровне волостей – волостные султаны, на уровне аулов – аульный старшина.

В статье на основе архивных и опубликованных источников будут рассмотреныэволюция статуса и социального состава, а также права и обязанности волостных должностных лиц внешних округов Казахской степи сибирского ведомства в 20-60-е гг. XIX в.

В исследованиях отечественных историков С. Зиманова[1], К. Жиренчина [2], Б. Абдрахмановой [3],А. Рахимбековой [4], Ж. Джампеисовой[5], Г. Султангалиевой [6], С. Сайфулмаликовой [7], Г. Мусабалиной [8] дана характеристика процесса организации волостной системы, как в целом по реформе 1822 г., так и показаны некоторые особенности формирования волостей по отдельным регионам Казахской степи на протяжении всего XIX века. Есть отдельные публикации Г. Калиевой [9], Т. Далаевой [10], в которых представлены характеристики особенностей утверждения в должности волостного управителя, осуществления должностных полномочий волостными управителями. В частности, в своей статье «Влияние особенностей управления чиновничества в лице волостных управителей и аульных старшин на их социальный статус» Г. Калиева отмечает: «на основании реформы 1867-1868 гг. и других реформ, эта должность сконцентрировала в себе административную, фискальную функцию, а также исполнение судебных решений. По мнению реформаторов, такое сосредоточение власти в одних руках давало возможность верхним этажам власти централизовать управление кочевниками. Однако первые же годы управления показали что, во-первых, данные должностные лица являются источником чиновничьей коррупции, во-вторых, в этом звене административной системы происходят самопроизвольные процессы в виде «партийной борьбы», которые не поддавалась какой-либо регламентации»[9, С. 19].

В статье «Волостные управители в казахских степях Западно-Сибирского ведомства: особенности утверждения их в должности в XIX – начале ХХ вв.» Т. Далаева обращает внимание на следующее: «Согласно «Уставу о сибирских казахах» первоначально в момент образования волости в составе внешнего округа предполагалось закрепить их за султанами, принявшими основные положения Устава, закрепив возможность передачи должности волостного султана по прямой линии своему сыну или близкому родственнику (дяде, брату). Утверждение кандидатуры султана в должности волостного зависит от областного правления. Если по Уставу на должность волостного управителя могли претендовать только султаны, то затем российские власти столкнулись с тем, что наряду с султанами в некоторых родовых группах казахов большое влияние имели бии и старшины» [10,с. 30]. Таким образом, очевидно, что проблема изучения динамики социального состава волостных управителей в Казахской степи сибирского ведомства, их полномочий и социального статуса практически не изучена и требует внимательного отношения и тщательного анализа.

На начальном этапе реализации реформы по Уставу о сибирских казахах 1822 г. должность волостных управителей была законодательно определена за султанами. За ними сохраняли их прежний социальный статус и закрепляли отдельные привилегии: § 279 «султаны составляют высшее и почетнейшее между казахами сословие и освобождаются от телесных наказаний» [11, с. 106]. На должности управителей во внешнем округе и в волостях предполагаютвыбиратьпредставителейиз казахских султанов.Необходимым условием для получения должности была принадлежность к султанскому сословию:«§ 16. Волости управляются султанами» [11, с. 94].

Всего было намечено открыть 8 внешних округов в Омской областиЗападно-Сибирскогогенерал-губернаторства, а это предполагало создание штатных должностей для 8 старших султанов и 16 казахских заседателей в приказах этих внешних округов. Что же касается волостных султанов, то исходя из нормативных показателей согласно Уставу 1822 г. их число должно было составлять для 8 внешних округов порядка от 120 до 160, из расчета количества в одном округе от 15 до 20 волостей. Таким образом, речь идет о довольно большом отряде казахских должностных лиц, с которыми предстояло строить отношения сибирской администрации. Однако, как показала практика организации волостей во внешних округах далеко не всегда выдерживались предложенные нормы. Это было связано с тем фактом, что процесс организации и открытия 8 внешних округов для казахов Среднего жуза занял более 20 лет, с момента открытия первых внешних округов -Кокчетавского и Каркаралинского - в 1824 г. до организации Кокбектинского внешнего округа в 1844 г. Кроме того организацияволостей также происходила постепенно, и их количество не всегда соответствовало нормативным требованиям существующего законодательства. Если через 3 месяца после открытия Каркаралинского внешнего округа в его составе были определены лишь 5 волостей, то о полном комплекте - 20 волостях - будут получены сведения в 1831 г.[12, с. 213 – 214]. А в период национально-освободительного восстания под руководством КенесарыКасымова многие волости и аулы во главе со своими управителями отложились от окружных приказов и откочевали в степь, в то пространство, которое не контролировалось еще на тот момент российской властью. Судя по доставленным спискам о волостных управителях из приказов внешних округов в 1839 г. в составе Акмолинского внешнего округа перечислены 16 управителей [13, л. 3 об. 4], в Кокчетавском – 9 волостных управителей [13, л. 10об.], в Баян-Аульском- 13[13, л. 26 - 26об.], в Аягузском – 13[13, л. 43-44], в Аман-Карагайском – 15[13, л. 82 - 83], в Уч-Булакском – 12 [13, л.117 - 118].

К тому же практика организации волостей показала, что на должность волостного управителя российская администрация зачастую вынуждена была утверждать не только лиц султанского происхождения, но и биев, и старшин. Хотя согласно Уставу 1822 г. «§ 31. право на управление волостями должно переходить только по одной прямой нисходящей линии и по первородству; но и в случае сообразно с нынешними обычаями, должно предварительно истребовать согласие общества, которое может избрать и другого султана, но не вверяет ему власти, без утверждения областного правления; § 32.ежели султан не имеет наследника, то брат его или ближайший родственник не иначе наступает его место, как по действительному выбору целой волости и с утверждения областного правления» [11, с. 94]. Речь идет о преимущественном праве султанов на получение должности волостного управителя. Однако условие о необходимости получить «согласие общества», то есть иметь признание властных полномочий волостных управителей от собственно населения волости, свидетельствует о необходимости учитывать мнение подведомственного народа при обстоятельствах фактического отсутствия полицейского контроля в степном пространстве. В этом случае, доминантным становится не происхождение кандидата на должность волостного управителя, а его авторитет и реальное влияние на решение конкретных проблем на уровне местного общества.

По Уставу 1822 г. был определен состав волостного управления и полномочия управителей: «§ 98. Каждый султан (волостной – Т.Д.) имеет при себе помощником по своему назначению, сына или ближайшего родственника.§ 99. Для производства дел султан имеет письмоводителя, знающего русский и татарский языки»[11, с. 98].Волостные управители были призваны соблюдать порядок в подведомственных им волостях:«§ 105. на личную ответственность султанов возлагается исполнение всех предписанных правил, охранение общей и частной безопасности и вообще спокойствия и тишины в волостях»[11, с. 98]. Очевидно, что волостные управители должны теперь возглавить аппарат управления на местах и будут иметь возможность определенной свободы действий в зоне своего влияния.

Получение преимущественного права по Уставу 1822 г. занимать должность управителя в волости не гарантировало султанам автоматической поддержки со стороны родовых групп казахского населения. На получение должности волостных стали претендовать и представители таких социальных групп, как бии и старшины, особенно те, кто действительно обладал определенным влиянием среди своих сородичей и мог, взяв на себя ответственность, отстаивать интересы их на уровне округа.

Для волостных управителей определен класс должности по Табели о рангах: «§ 54. Султаны, управляющие волостями, имеют звание чиновников 12-го класса» [11, с. 95]. Данное обстоятельство и объясняет тот факт, когда некоторым старшинам, проявившим преданность российской администрации в период ее водворения в земли казахов Среднего жуза в конце XVIII - первой половине XIX вв., был пожалован чин 12 класса. Например, чином 12 класса были отмечены старшина Мандай Токтамышев, старшина ДаниярКульбеков, старшина Тюреджан Итемгенев и др. Двое из них – Мандай Токтамышев и Тюреджан Итемгенев – некоторое время служили волостными управителями.

Приведем сведения о социальном составе волостных управителей в двух первых внешних округах – Кокчетавском и Каркаралинском – за 1831 г. К этому времени прошло два трехлетия. Трехлетие – это срок пребывания в должности старшего султана. В Каркаралинском внешнем округе старшим султаном все это время вплоть до лета 1843 г. был султан Турсун Чингисов. В Кокчетавском внешнем округе за период с 1824 по 1831 гг. фактически сменилось 4 кандидатуры: султан Габайдулла Валиханов (С 29 апреля по 8 августа 1824 г.), старшина Джилгара Байтокин (и.о. старшего султана с апреля 1824-сентябрь 1826 г.), старшина Токтамыш Янузаков (1826 до 1828 гг.), султан Аблай Габбасов ( 1828 – май 1832 гг.).

Таблица № 1. Сведения о социальном составе волостных управителей во внешних округах за 1831 г.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование внешнего округа | султаны | *бии* | *старшины* | волости без управителя | Всего утвержденных волостных управителей |
| 1 | Кокчетавский[14, Л. 2 об. – 26]  (всего 8193 юрт) | 9: из них 3 - с обер-офицерскими чинами | - | 9: из них 2 – имеют чин 12 класса, 5 с обер-офицерскими чинами, 2 – просто старшины | 2 волости без управителей | 18 |
| 2 | Каркаралинский  [14, Л. 30 - 44]  (всего 1104 кибитки) | 18: из них 1 с обер офицер чином, 1 – титулярный советник |  | 2 старшин – для управления одной волостью (еще не утверждены) | 1 | 18 |

Интересно, что в Каркаралинском внешнем округе, где старшим султаном неизменно оставался один султан – Турсун Чингисов, султаны представлены в подавляющем большинстве в качестве волостных, выбранные двое старшин для одной волости еще не утверждены в должности управителей. В то время, как в Кокчетавском внешнем округе старшины реально конкурируют с султанами в получении должности волостных управителей: 9 султанов и 9 старшин. К тому же, старшины превзошли султанов – волостных управителей в общем количестве обер-офицерских чинов, полученных в знак признания их заслуг перед российскими властями. Уже в первые годы формирования внешних округов и волостной административной системы наблюдается противостояние «ақсүйек» и «қарасүйек» за доступ к властным полномочиям на местном уровне в условиях изменения правовых норм жизни казахов от адата к имперским законам.

В 1841 г. корпусному командиру Западной Сибири, генерал-губернатору П.Д. Горчакову-2 были представлены ведомости о казахских волостях во внешних округах. Сведения носили разрозненный характер из-за отсутствия единой формы отчетности, данные не всегда содержали информацию о самих волостных управителях, некоторые донесения касались только количества кибиток и волостей во внешнем округе (так было, например, в донесениях из приказов Акмолинскогои Аягузскоговнешних округов).

На основе имеющихся данных в этих донесениях удалось проследить социальный состав по 5 внешним округам: Аман-Карагайскому, Кокчетавскому, Учбулакскому Баян-Аульскому и Каркаралинскому.

Таблица 2. Сведения о социальном составе волостных управителей во внешних округах за 1841 г. по полученным донесениям из внешних окружных приказов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование внешнего округа | султаны | бии | старшины | волости без управителя | Всего утвержденных волостных управителей |
| 1 | Аман-Карагайский [15, л.7 об.- 12] | 1 | 5 | 4 |  | 10 |
| 2 | Кокчетавский[15, л. 15-17 об.] | 3 | 5 | 5: 4 старшины с обер-офицерскими чинами, 1 старшина | - | 13 |
| 3 | Учбулакский[15, л. 18-19 об.] | 7 | 5 | 3 | - | 15 |
| 4 | Баян-Аульский[15, л. 24-27] | 1 – надворный советник | 6 | 5 старшин: из 1 с обер-офицерским чином, 1 титулярный советник | - | 12 |
| 5 | Каркаралинский[15, л. 36 – 45 об.] | 12: из них 1 с обер-офицерским чином | - | 3 старшины, и 1 просто казах | 1 | 17 |
|  | Итого: | 24 | 21 | 21 | 1 | 67 |

Итак, по полученным донесениям из вышеприведенных 5 внешних окружных приказов в их округах летом 1841 г. числится 67 волостей, должность волостного управителя занимают только 24 султана, а в остальных волостях, за исключением 1 волости без управителя, выбраны и утверждены представители «қара сүйек» - 42 (21 бий и 21 старшина). Кроме того, в среде волостных управителей из старшин – наибольшее количество имеющих чины по российским законам. Из 24 султанов – только один имеет обер-офицерский чин, и один – надворный советник, а из 21 старшины – 5 обер-офицерские чины и 1 титулярный советник.

Если смотреть в разрезе внешних округов, то по-прежнему в Каркаралинском внешнем округе сильны позиции султанов, хотя уже есть старшины, и даже почетный казах во главе одной из волостей. Довольно высокий процент волостных султанов в Учбулакском внешнем округе. В остальных трех вышеприведенных округах подавляющее большинство волостных из числа биев и старшин.

Очевидностьтого, что среди казахского населения большее влияние имеют бии и старшины в условиях или политической неактивности султанов, или их фактического отсутствия, приведет к необходимости изменения законодательных оснований организации управления на уровне местной власти в степном пространстве. Так, в марте 1860 г. генерал-губернатор Западной Сибири Г.Х. Гасфорд в своем предписании № 475 военному губернатору Области сибирских казахов Ф.И. Панову-2 предложил: «По существующим законоположениям управление киргизскими (казахскими – Т.Д.) волостями предоставляется только султанам, звание коих, по 929 ст.Уст. о выбор., есть наследственное и право которых на управление волостями должно переходить по одной прямой нисходящей линии и по первородству. Если же султан не имеет наследника, то, 930 ст. того же Устава, предоставляется брату его и ближайшему родственнику заступить его место, но не иначе как по действительному выбору целой волости. Таким образом, должность волостного управителя по закону непременно соединена со званием или, по крайней мере родо-происхождением султанским. – Между тем на деле, применение этого закона, часто бывает весьма затруднительно, а иногда и совершенно невозможно; так как очень часто случается что в некоторых волостях вовсе нет султанов, в других же хотя и есть, но лица эти оказываются или неспособными к управлению волостями, или по неблагонадежности не соответствующими видам Правительства, или наконец не приобревшими доверия своего общества, которое пользуясь правом избрания себе волостного управителя, в то же время стесняется предписанием сего закона, о непременном избрании в эту должность Султана и потому поставляется в естественную невозможность избрать себе управителем того, кого оно считает к тому способным и достойным. Принимая в соображение, что эти обстоятельства указывают на необходимость изменения вышеприведенных статей закона, я покорнейше прошу ваше превосходительство предложить этот вопрос на обсуждение Областного Совета, в котором составит проект новых правил избрания Волостных управителей; при чем лишним считаю присовокупить для соображения сего Совета, что мне казалось бы весьма уместным предоставлять преимущественное право на должности управителей, кроме султанов, и киргизам получившим офицерские чины, а также медали и другие подобные знаки отличия, дабы чрез то с одной стороны придать этим наградам еще более цены в глазах киргизского народа, а с другой поставлять в управление им людей, приобревших уже внимание и доверие Правительства» [16, 3-4 об.]. В результате были внесены изменения в порядок выбора волостных управителей. 4 апреля 1861 г. было утверждено Положение Сибирского комитета об изменении порядка выборов волостных управителей в казахской степи и в Семипалатинской области[11, с. 191-192]. Положение было опубликовано в Полном собрании законов Российской империи (ПСЗ РИ- 2) Т. XXXVI. Ч. 1. № 36816 и содержало следующие нормы: «1. В управители казахских волостей избираются лица султанского происхождения, а также все, имеющие офицерские чины, знаки отличия военного ордена, медали, почетные кафтаны, пожалованные при грамотах генерал-губернатора, и те из казахов, кто не имел никаких отличий, но пользуются особым уважением народа.2. право избирателей предоставляется всем султанам, лицам несултанского происхождения, имеющим чины, медали, почетные кафтаны, аульным старшинам, почетным биям, внесенным в списки окружных приказов, 5 зажиточнейшим казахам из каждого аула. … 12. волостные управители избираются на неопределенное время, но удаление от должности зависит исключительно от суда или административной власти военного губернатора» [11. С. 192].Таким образом, теперь в законодательном порядке в наименовании должности волостного управителя не используется термин «султан», хотя им еще сохранили право претендовать на избрание и утверждение в должности.

В декабре 1865 г. в донесении Каркаралинского внешнего окружного приказа военному губернатору Области сибирских казахов генерал-лейтенанту Г.К. фон Фридрихсу был представлен именной список султанам, биям, старшинам, почетным казахам, которые состоят на особом замечании[17, с. 630-635]. В этом списке были даны сведения о 29 персоналиях, из них 18 – волостные управители. На основе представленных данных был составлен график, в котором были учтены социальный состав и степень материального достатка, приведенные в этом списке.

График 1. Сведения из именного списка Каркаралинского внешнего окружного приказа за 1865 г.

1 – очень богат 2 – богат 3 – небогат 4 -беден

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Из графика видно, что в Каркаралинском внешнем округе, в котором во второй четвертиXIX в. в составе волостных управителей преобладали султаны, теперь во второй половине XIX в. их количество значительно снизилось. Из перечисленных 18 управителей – только 4 султана, к тому же 2 из них бедные, 1 – очень богат, 1 – не богат. И наоборот возросло количество биев в составе волостных – их стало 13, из них 1 – очень богат, 10- богатых, только 2 – не богаты. Из перечисленных 18 волостных управителей 12 - те, кто ранее занимал эту должность, и 6 – те, кто в настоящий момент состоят в должности управителя. Термин «старшина» теперь используется только для обозначения должности аульного старшины, а не в качестве особого звания, которым награждали тех простых казахов, кто оказал какие-либо услуги в доказательство своего лояльного отношения к российской власти. Старшинское звание использовалось российской администрацией для выделения лояльно настроенных и готовых вступить на службу империи казахов из «қара сүйек» в XVIII– первой половине XIX вв.

Наконец, 16 мая 1866 г. было опубликовано Утвержденное мнение Государственного совета о сроках, правах и преимуществах службы волостных управителей в областях Сибирских казахов и Семипалатинской в ПЗИ РИ-2. Т.XLI. Ч. 1. № 43306. В июне 1866 г. копия с указа императора была доставлена генерал-губернатору Западной Сибири, в которой было отмечено следующее: «Согласно с заключением его, министра, мнением положил: в изменение п.12 ст. 929 т. III Уст. О службе по выборам сибирских инородцевпостановить: 1, Волостные управители избираются на 3 года и допускаются к должностям с утверждения военного губернатора. 2, Поистечении трехгодового срока волостные управители могут избираемы и на следующие трехлетия. 3, Волостные управители прослужившие беспорочно в этой должности три трехлетия сряду, получают право на производство в чин Сотника, буде еще такового не имеют. На подлинном мнении написано егоимператорское величество воспоследовавшее мнение в Общем собрании Государственного Совета, по вопросу об определении трехгодового срока службы волостных управителей в Областях Сибирских киргизов (казахов – Т.Д.) и Семипалатинской и о награждении прослуживших по выборам в этой должности три трехлетия чином Сотника, высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить» [16, л. 51].

Выводы: в указанный период (1822 – 1868 гг. – это время реализации Устава о сибирских казахах 1822 г.. до принятия Временного положения об управлении в Уральской, Тургайской, Акмолинской и Семипалатинской областях 1868 г.) волостные правления во внешних округах Западно-Сибирского генерал-губернаторства получили организационное оформление и стали постоянно действующими органами на уровне местного управления казахскими родами.Наибольшее количество штатных единиц в местном административном аппарате управления во внешних округах приходилось на должность волостного управителя. Эта должность была сохранена и после административно-территориальной реформы 1867-1868 гг.

Российская администрация первоначально предполагала действовать через султанов, предоставив им возможность получения должности в местной системе управления на уровне внешних округов. В начальный период реализации административной реформы по Уставу о сибирских казахах 1822 г. на должность волостного управителя могли претендовать только султаны, но затем постепенно российские власти стали признавать право биев и старшин на утверждение в этой должности на основе выбора, законодательно это утвердив в 1861 г. Султаны были вытеснены из структур местного управления, а после реформ 1867 – 1868 гг. вообще перестали существовать как сословие в Российской империи.

**Список использованных источников**

1. Зиманов С.З. Политический строй Казахстана конца XVIII и первой половины XIX веков. – А.: Изд-во АН КазССР, 1960. – 294 с.; Зиманов С.З. Политический строй Казахстана первой половины XIX века и Букеевское ханство. 2 изд. – Алматы: Изд-во «Арыс», 2009. – 496 с.
2. Жиренчин К. Политическое развитие Казахстана в ХIХ – начале ХХ веков. – Алматы: «Жеты Жарғы», 1996. – 352 с.
3. Абдрахманова Б.  История Казахстана: власть, система управления, территориальное устройство в XIX веке. 2 изд. - Караганды: Гласир, 2010. - 242 с.
4. Рахимбекова А.К. Роль имперского фактора  в трансформации казахского общества (ХIХ – начало ХХ в.в.) автореф. дисс. канд. ист. наук. - А., 2004. - 29 с.;Рахимбекова А.К.  Социальное и имущественное расслоение казахского общества (ХІХ – нач. ХХ вв.) // Вестн. КазНУ. Сер. истор. 2003. — № 4. — С. 98–101.
5. Джампеисова Ж.М. Казахское общество и право в пореформенной степи. - Астана: ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2006. – 267 с.
6. Султангалиева Г.С. Волости Актюбинского уезда во второй половине XX в.: образование, географическая траектория //**Материалы**научно-теоретической конференции "Б. Бекмаханов және тарихи тұлғаларды тану мәселелері", посвященной 100-летию со дня рождения д.и.н., профессора Е.Б. Бекмаханова. **20-21 февраля 2015 года.**– Алматы: «Қазақ университеті», 2015. – С. 62- 65.
7. Сайфулмаликова С.С. Жетісу, Сырдария областарындағы болыстардың құрылу тарихынан: қазақ қоғамындағы рулық қоғамды жою бағытындағы 1844, 1867 ж. Ережелердің әлеуметтік салдары. // ҚазМУ хабаршысы. Тарих сер. – 2012. - № 4. – 18-22 б.
8. Мусабалина Г.Т. Восточный Казахстан в контексте азиатского направления внешней политики Российской империи во второй половине XIX века // E-history – портал. - (электронный ресурс). – Режим доступа: URL: <http://e-history.kz/ru/contents/view/1158>/ (дата обращения – 10 сентября 2015 г.).
9. Калиева Г.К. Влияние особенностей управления чиновничества в лице волостных управителей и аульных старшин на их социальный статус // Вестник Карагандинского университета. Серия История. Философия. – 2010. - № 3. – С. 18-24.
10. Далаева Т.Т. Волостные управители в казахских степяхЗападно-Сибирского ведомства: особенности утверждения их в должности в XIX – начале ХХ вв. //Вестник КазНПУ. Серия «Исторические и социально-политические науки». - 2015. – № 3. - С. 30-38.
11. Материалы по истории политического строя Казахстана. Т.1. – Алма-Ата: Издательство АН КазССР, 1960. – 441 с.
12. Далаева Т.Т. Организация волостной системы управления в Казахской степи вконтексте административной политики Российской империи в XIXвеке // Материалы междунар. нач.-теор. конф. «Теоретико-методологические подходы и проблемы изучения традиционных цивилизаций Центральной Азии» - Алматы: «Қазақуниверситеті», 2015. – 269 с.
13. ЦГА РК. Ф. И-374. Оп.1. Д. 196. 132 л.
14. ЦГА РК. Ф. И-338. Оп.1. Д. 539. 45 л.
15. ЦГА РК. Ф. И-374. Оп.1. Д. 911. 50 л.
16. ЦГА РК. Ф. И-345. Оп.1. Д. 707. 62 л.
17. О почетнейших и влиятельнейших ордынцах: алфавитные, именные, формулярные и послужные списки.12 ноября 1827 г. – 9 августа 1917 г. Том VIII. Часть 2 / Сост., предисловие, комментарии и указатели Б.Т.Жанаева. – Алматы: Дайк-Пресс, 2006. –962 c.

**ДАЛАЕВА Т.Т.,**

доцент КазНПУимени Абая, к.и.н.

**ОТ ВОЛОСТНОГО СУЛТАНА К ВОЛОСТНОМУ УПРАВИТЕЛЮ (1822 – 1868 гг.): ЭВОЛЮЦИЯ СТАТУСА И СОЦИАЛЬНОГО СОСТАВА**

**Түйін**

Мақала ХІХ ғасырдың 20-60 жж. Батыс-Сібір генерал-губернаторлығының қазақ жеріндегі сыртқы округтарындағы болыс басшысы қызметін рәсімдеу тарихына арналады. Автор хронологиялық тәртіппен ҚР ОММ алынған мұрағат мәліметтері және төңкеріске дейінгі заңнамалық материалдары негізінде болыс басшыларының әлеуметтік құрамында болған өзгерістерді, олардың қызметтік өкілдіктеріне сипаттама беріп қарастырады.

**Түйін сөздер:** болыс сұлтаны, би, старшын, болыс басшысы, болыс, сыртқы округ, 12-санаттағы шен, 1822 жылғы Сібір қазақтары туралы Жарғы, жергілікті әкімшілік.

**DALAEVA T.T.**

associate professor KazNPU named after Abay

**Summary**

The articleis devoted to thehistory of theformation the post of volost’ ruler in the territory of the Kazakh out erokrug (the territorial administrative unit) of West Siberian governor-general in the20-60-ies of the XIX century. Author chronologically examines the changes in the social composition of thevolost’rulers, characterizes their official authority on the basis of archival data from the Central State Archive ofthe Republic of Kazakhstan and the pre-revolutionary legalmaterials.

**Keywords:** volost’sultan, biy, the starshina, the volost’ ruler, volost, outerokrug, a rank of 12th class, the Charter of Siberian Kazakhs in 1822, the local administration.